

CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO – C.R.A

AUTO No: 00 0 005 17 DE 2016

“POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN EN CONTRA AUTO N° 1943 DEL 31 DE DICIEMBRE DEL 2015”

La Asesora de Dirección (C) de la Corporación Autónoma Regional del Atlántico C.R.A., con base en lo señalado en el Acuerdo N° 006 del 19 de Abril de 2013, expedido por el Consejo Directivo de esta Entidad, en uso de las facultades legales conferidas por la Resolución N° 000270 del 16 de Mayo de 2016 aclarada por la Resolución No.000287 del 20 de Mayo de 2016, y teniendo en cuenta lo dispuesto en el Decreto-ley 2811 de 1974, Constitución Nacional, Ley Marco 99 de 1993, Resolución 1433 de 2004, Ley 1437 de 2011, Decreto 1076 de 2015, demás normas concordantes, y,

CONSIDERANDO

Que mediante escrito radicado bajo el No. 2429 del 28 de Marzo de 2016 la señora **ROSMARY FLOREZ E.**, actuando en calidad de representante legal suplente para asuntos judiciales y administrativos de la SOCIEDAD DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO DE BARRANQUILLA S.A. E.S.P. – TRIPLE A. E.S.P., presentó **RECURSO DE REPOSICION** contra el AUTO N°1943 del 31 de Diciembre de 2015, por medio del cual se hacen unos requerimientos a la Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A. E.S.P. con relación al PSMV del Municipio de Sabanalarga.

Que el mencionado Auto impuso el cumplimiento de las siguientes obligaciones:

“PRIMERO: Requerir a la Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A. Triple A E.S.P., ubicada en la Carrera 58 # 67 – 09, identificada con Nit No. 800.135.913-1, representada legalmente por el señor Ramón Navarro o quien haga sus veces al momento de la notificación, con relación al PSMV del Municipio de Sabanalarga, el cumplimiento de las siguientes obligaciones ambientales:

- **Ajustar y reformular, en un término máximo de tres (3) meses, contados a partir de la ejecutoria del presente proveído, el PSMV del municipio, y a su vez el cronograma de actividades e inversiones aprobado por esta Corporación, con el fin de dar cumplimiento a las obligaciones impuestas mediante Resolución N°. 395 del 18 de octubre de 2007.**
- Continuar presentando semestralmente informe del avance de las obras y actividades contempladas en el PSMV del municipio de Sabanalarga, soportada con los correspondientes estudios de caracterización de las aguas residuales descargadas y los indicadores de seguimiento del PSMV.
- Presentar en un término máximo de quince (15) días hábiles, contados a partir de la ejecutoria del presente proveído, caracterización de las aguas residuales.

La caracterización de las aguas residuales domésticas debe realizarse, a la entrada y salida del sistema de tratamiento y se deben monitorear los siguientes parámetros: Caudal, pH, Temperatura, Oxígeno Disuelto, Coliformes totales y fecales, DBO₅, DQO, Grasas y/o Aceites, Sólidos Suspendidos Totales, NKT, Sulfuros, SAAM, Fósforo Total, Conductividad, Salinidad. Se debe tomar una muestra compuesta de 4 alícuotas cada hora por 5 días de muestreo, de manera semestral.

Los análisis deben ser realizados por un laboratorio acreditado ante el IDEAM. La realización de los estudios de caracterización de aguas residuales domésticas, deberá anunciarse ante esta Corporación con 15 días de anticipación, de manera que un servidor pueda asistir y avalarlos.

En el informe que contenga la caracterización de las aguas residuales se deben anexar las hojas de campo, protocolo de muestreo, método de análisis empleado para cada parámetro, equipo empleado y originales de los análisis de laboratorio.

- Presentar en un término máximo de quince (15) días hábiles, contados a partir de la ejecutoria del presente proveído, los indicadores de seguimiento del PSMV del municipio de Sabanalarga. (Negrita y subrayado fuera del texto original).

A efectos de lograr la notificación personal de dicho Auto, el día 10 de Marzo de 2016, la señora María Barcenás, actuando en su calidad de representante legal suplente para actividades judiciales, compareció ante esta entidad.

RAZONES QUE ALEGA EL RECURRENTE:**I. “LOS APARTES QUE SE RECURREN.**

CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO – C.R.A

AUTO No: 00 0 005 17 DE 2016

“POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN EN CONTRA AUTO N° 1943 DEL 31 DE DICIEMBRE DEL 2015”

PRIMERO. Requerir a la Empresa Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A. E.S.P., TRIPLE A E.S.P. localizada en la carrera 58 No. 67-09, identificada con NIT 800.135.913.1, representada legalmente por el señor Ramón Navarro, o quien haga sus veces al momento de la notificación, con relación al PSMV del Municipio de Sabanalarga, el cumplimiento de las siguientes obligaciones ambientales:

1. “Ajustar y reformular en un término de 3 meses, contados a partir de la ejecutoria del presente proveído, el PSMV de Sabanalarga y a su vez el cronograma de actividades e inversiones aprobado por esta corporación, con el fin de dar cumplimiento a las obligaciones impuestas en la resolución No. 206 de junio del 2007.”

II. MOTIVOS DE INCONFORMIDAD

De acuerdo con lo dispuesto en la resolución 1433 de 2004, el PSMV “es el conjunto de programas, proyectos y actividades, con sus respectivos cronogramas e inversiones necesarias para avanzar en el saneamiento y tratamiento de los vertimientos, incluyendo la recolección, transporte, tratamiento y disposición final de las aguas residuales descargadas al sistema público de alcantarillado, tanto sanitario como pluvial”.

El artículo 1 de la anterior resolución, establece que el PSMV debe estar articulado con:

- Objetivos y metas de calidad y uso que defina la autoridad ambiental competente para la corriente, tramo o cuerpo de agua.
- Criterios de priorización de proyectos definidos en el Reglamento técnico del sector RAS (2000) o de la norma que lo modifique o sustituya.
- Plan de Ordenamiento Territorial (POT), Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT) o Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT).

Según lo reglamentado en el artículo 4 de dicha resolución, el PSMV entre otros requisitos debe contener:

- Descripción detallada de los programas, proyectos y actividades con sus respectivos cronogramas e inversiones en las fases de corto, mediano y largo plazo, para los alcantarillados sanitario y pluvial y cronograma de cumplimiento de la norma de vertimiento.

La Triple A S.A. E.S.P, en desarrollo de los requerimientos establecido por la resolución 1433, participó en el acuerdo de metas establecido por CRA, cumpliendo con el requisito de articular el PSMV con los Objetivos y metas de calidad y uso, definidos por la Corporación Autónoma Regional del Atlántico para la corriente, tramo o cuerpo de agua. De igual manera, viene trabajando con la alcaldía de Sabanalarga, con el fin de articular el PSMV con el PBOT del Municipio. En este sentido hay que aclarar que el último PBOT de Sabanalarga se encuentra desactualizado con relación a los cambios normativos en materia de saneamiento ambiental.

Teniendo en cuenta lo anterior, estamos solicitando a la alcaldía de Sabanalarga, que incluya en Plan de desarrollo, 2016 – 2019, los proyectos y actividades que Triple A considera necesarios a fin de articular el PSMV con el plan sectorial de acueducto, alcantarillado y aseo; proyectos que esperamos, la alcaldía adopte en el Plan Sectorial de Agua Potable y Saneamiento Básico, y se registren en el Plan de Desarrollo.

Hay que recordar, que las competencias de los municipios y distritos, en el sector agua potable y saneamiento básico, están definidas en la Constitución Política, en las Leyes 142 de 1994, 388 de 1997, 1176 de 2007 y 1551 de 2012 y entre las más relevantes se encuentra:

- **Formular y ejecutar el Plan Sectorial de Agua Potable y Saneamiento Básico (Decreto Ley 028 de 2008 y resolución MVCT 1067 de 2015).**
- Apoyar con inversiones a las ESP Transformar, fortalecer (art. 5.6 Ley 142 de 1994)
- Uso adecuado de los recursos del SGPAPSB (art. 11 Ley 1176 de 2007).
- Garantizar la prestación del servicio de agua potable y saneamiento básico a los habitantes (art. 6.19 Ley 1551 de 2012).
- Asegurar el acceso de toda la población a agua potable y saneamiento básico (art. 5.1. Ley

Japoh

CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO – C.R.A

AUTO No: 00 0 005 17, DE 2016

“POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN EN CONTRA AUTO N° 1943 DEL 31 DE DICIEMBRE DEL 2015”

142 de 1994).

El Plan de Desarrollo de cada municipio, debe incluir el Plan Sectorial de Agua Potable y Saneamiento Básico, y es el documento en el que se establecen las decisiones de la alcaldía en cuanto a objetivos, metas, estrategias e instrumentos concretos de acción.

El Plan Sectorial que formula y ejecuta la alcaldía, debe estar articulado entre otros con:

- Planes de Saneamiento y manejo de vertimientos,
- Plan de Obras de Inversión regulado por el prestador (POIR),
- Programa de Agua y Saneamiento para la Prosperidad – Planes Departamentales para el Manejo empresarial de los Servicios de Agua y Saneamiento (PAD-PDA), entre otros,
- Planes o Esquemas de Ordenamiento Territorial (POT/EOT/PBOT).
- Plan de Gestión Ambiental Regional (PEGAR) de la corporación autónoma Regional.

Es preciso señalar que el Plan plurianual de inversiones del municipio es un instrumento que articula la parte estratégica del plan de desarrollo con los recursos financieros disponibles que se ejecutarán en el periodo de gobierno, en esta fase se identifican las fuentes de inversión y se definen los responsables de la ejecución de acuerdo con el dialogo institucional.

Por lo anterior, Triple A S.A. E.S.P, está presentando a consideración de la alcaldía de Sabanalarga, el Plan de obras de inversión, que se requieren para mejorar los indicadores de saneamiento en el municipio, a fin de que la alcaldía los incluya en la formulación del plan sectorial y el plan de desarrollo, con las respectivas fuentes de financiación y responsables de ejecución.

En todo caso el PSMV contendrá, las obras que queden registradas en el Plan Sectorial de Agua Potable y Saneamiento Básico y el Plan de Desarrollo con las respectivas responsabilidades y fuentes de inversión, y las que Triple A deba realizar en el marco del Plan de Obras de Inversión regulado por el prestador (POIR).

PETICIÓN ESPECIAL

Modificar el plazo establecido por CRA para presentar el Ajuste y reformulación del PSMV. Solicitamos que el plazo de 3 meses se cuente a partir de la aprobación del nuevo PBOT, de la aprobación del Plan de Desarrollo del Municipio de Sabanalarga o la formulación del Plan Sectorial de Agua Potable y Saneamiento Básico por parte de la alcaldía.

PROCEDENCIA DEL RECURSO

-Presentación oportuna del recurso de Reposición

Teniendo en cuenta que el recurso de reposición se presenta por escrito y mediante apoderado especial dentro de los Diez (10) días hábiles siguientes al de su notificación, de conformidad con lo señalado en el Artículo 76 de la Ley 1437 de 2011, es procedente admitir el recurso.

ESTUDIO DEL RECURSO

La Gerencia de Gestión Ambiental de esta Corporación, a través de informe técnico No. 0366 de Mayo de 2016, evaluó la viabilidad de modificar el plazo de tres (3) meses, contados a partir de la ejecutoria del Auto No.1943 de 2015, establecidos por esta Corporación, para el ajuste y reformulación del PSMV del municipio de Sabanalarga, con el fin de que esos tres (3) meses sean contados a partir de la aprobación del nuevo PBOT, de la aprobación del Plan de Desarrollo del municipio de Sabanalarga la formulación del Plan Sectorial de Agua Potable y Saneamiento Básico por parte de la alcaldía, tal como lo solicita la Triple A S.A. E.S.P. a través de documento radicado bajo el No.2429 de 2016.

Examinadas las razones expuestas por el recurrente, se considera que no es viable modificar el plazo definido en el Auto No. 1943 de 2015, ya que el PSMV aprobado por esta Corporación, a la Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A. E.S.P., mediante Resolución No.395 del 18 de octubre de 2007 modificada por la Resolución No. 781 de 2010, sólo contempló proyecciones de carga contaminante hasta el año 2015, e inclusive tanto el cronograma de obras como el de inversiones sólo contempló el periodo comprendido entre el año 2006 y el 2007, encontrándose de esta manera desajustado.

54000

CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO – C.R.A

AUTO No: 00 0 005 17 DE 2016

“POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN EN CONTRA AUTO N° 1943 DEL 31 DE DICIEMBRE DEL 2015”

Es oportuno indicar que las alcaldías de los respectivos municipios no han elaborado el nuevo PBOT y que el tiempo en el que se elaborará es incierto, en consecuencia se hace imposible articular las obras de saneamiento con dicho plan.

Así las cosas, teniendo en cuenta aún no se ha realizado el nuevo PBOT, el Plan de Desarrollo del municipio de Sabanalarga ni el Plan Sectorial de Agua Potable y Saneamiento Básico por parte de la alcaldía, el ajuste y reformulación del PSMV debe llevarse a cabo con base en la información de los planes existentes, y no con base en futuros planes, tal como lo establece la Resolución N°. 1433 del 13 de diciembre del 2004 en el artículo primero, así:

*“ARTICULO 1o. (...) **El Plan deberá formularse teniendo en cuenta la información disponible sobre calidad y uso de las corrientes, tramos o cuerpos de agua receptores. los criterios de priorización de proyectos definidos en el Reglamento Técnico del sector RAS 2000 o la norma que lo modifique o sustituya y lo dispuesto en el Plan de Ordenamiento y Territorial, POT. Plan Básico de Ordenamiento Territorial o Esquema de Ordenamiento Territorial. El Plan será ejecutado por las personas prestadoras del servicio de alcantarillado y sus actividades complementarias.**”* (Negrita y subrayado fuera del texto original).

Así las cosas, es importante indicar que la Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A. E.S.P., no ha dado cumplimiento en su totalidad con las obligaciones impuestas mediante Resolución No.395 del 18 de octubre de 2007 modificada por la Resolución No. 781 de 2010

Tal como se consigna en el informe técnico No.0366 de 2016:

- **Resolución N°. 395 del 18 de octubre de 2007**, aprueba un Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos para el municipio de Sabanalarga, a la Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A. E.S.P. – Triple A S.A. E.S.P.

ACTO ADMINISTRATIVO	OBLIGACIÓN	CUMPLIMIENTO
Resolución N°. 395 del 18 de octubre de 2007	Dar estricto cumplimiento a cada una de las actividades planteadas en el Plan, con el fin de lograr los objetivos de reducción del número de vertimientos puntuales para el corto, mediano y largo plazo. Para esto, se debe dar ejecución a los programas y proyectos presentados, de conformidad con el cronograma de obras e inversiones contenido dentro del Plan.	Sí cumple mediante documento radicado N°. 2966 del 11 de abril del 2016.
	Presentar en forma semestral, a partir de la aprobación de la ejecutoria de la presente Resolución, un informe de avance de las obras y actividades contempladas en el Plan de Saneamiento, soportado con los correspondientes estudios de caracterización de descargas de conformidad con lo señalado en el artículo 72 del Decreto 1594/84 y ajustada al cronograma definido en el documento. Este informe debe contemplar para el primer año los diseños del sistema de tratamiento propuesto para el año 2007.	Cumple parcialmente mediante radicado N°. 2966 del 11 de abril del 2016, ya que no se realizaron las caracterizaciones de las aguas residuales descargadas ni de los cuerpos receptores de los vertimientos.

Partiendo de lo expuesto en los acápite anteriores, resulta improcedente acceder a lo pedido por la sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A. E.S.P., toda vez que el ajuste y reformulación del PSMV del municipio de Sabanalarga debe llevarse a cabo con base en la información de los planes existentes, tal como lo señala la norma.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO

Que la Constitución Nacional contempla en su artículo 80 lo siguiente: *“El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución... Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados”*.

3950

CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO – C.R.A

AUTO No: 00000517, DE 2016

“POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN EN CONTRA AUTO N° 1943 DEL 31 DE DICIEMBRE DEL 2015”

El artículo 23 de la Ley 99 de 1993 define la naturaleza jurídica de las Corporaciones Autónomas Regionales como entes, *“...encargados por ley de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio del Medio Ambiente...”*

Según lo dispuesto en los numerales 10 y 12 del artículo 31 de la citada ley; *“...le compete a las corporaciones autónomas regionales, fijar en el área de su jurisdicción, los límites permisibles de descarga, transporte o depósito de sustancias, productos, compuestos o cualquier otra materia que puedan afectar el ambiente o los recursos naturales renovables y prohibir, restringir o regular la fabricación, distribución, uso, disposición o vertimiento de sustancias causantes de degradación ambiental. Estos límites, restricciones y regulaciones en ningún caso podrán ser menos estrictos que los definidos por el Ministerio del Medio Ambiente (hoy Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial); y ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua y el suelo, lo cual comprenderá el vertimiento o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas o a los suelos. Estas funciones comprenden la expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos y concesiones”.*

Que el Artículo 107 inciso tercero ibídem, señala: *“las normas ambientales son de orden público y no podrán ser objeto de transacción o de renuncia a su aplicación por las autoridades o por los particulares...”*

Que el medio ambiente es un derecho colectivo que debe ser protegido por el Estado, estableciendo todos los mecanismos necesarios para su protección.

Que mediante la Resolución No. 1433 del 13 de Diciembre de 2004, se define el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos, PSMV, como el conjunto de programas, proyectos y actividades, con sus respectivos cronogramas e inversiones necesarias para avanzar en el saneamiento y tratamiento de los vertimientos, incluyendo la recolección, transporte, tratamiento y disposición final de las aguas residuales descargadas al sistema público de alcantarillado, tanto sanitario como pluvial, los cuales deberán estar articulados con los objetivos y las metas de calidad y uso que defina la autoridad ambiental-competente para la corriente, tramo o cuerpo de agua.

El Plan deberá formularse teniendo en cuenta la información disponible sobre calidad y uso de las corrientes, tramos o cuerpos de agua receptores. los criterios de priorización de proyectos definidos en el Reglamento Técnico del sector RAS 2000 o la norma que lo modifique o sustituya y lo dispuesto en el Plan de Ordenamiento y Territorial, POT. Plan Básico de Ordenamiento Territorial o Esquema de Ordenamiento Territorial. El Plan será ejecutado por las personas prestadoras del servicio de alcantarillado y sus actividades complementarias.

Bajo este entendido, queda claro que la Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A. E.S.P., debe ajustar y reformular el plan teniendo en cuenta los planes existentes, sin embargo, si la Alcaldía Municipal de Sabanalarga desarrolla un nuevo PBOT y la mencionada sociedad ya ha realizado el ajuste del PSMV, esta última podrá articular el PSMV con el nuevo PBOT del municipio.

DECISIÓN ADOPTAR

De conformidad con lo expuesto en líneas precedentes, podemos concluir que no es procedente acceder a la solicitud de reponer el Auto N° 0001943 de Diciembre de 2015, por medio del cual se hacen unos requerimientos a la Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A. E.S.P. - Triple A S.A. E.S.P. con relación al PSMV del municipio de Sabanalarga.

En mérito de lo anterior, se

DISPONE

PRIMERO: Confirmar en todas sus partes el Auto N°1943 del 31 de Diciembre de 2015 por medio del cual se hacen unos requerimientos a la Sociedad de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Barranquilla S.A. E.S.P. – Triple A S.A. E.S.P.

SEGUNDO: Notificar en debida forma el contenido del presente auto al interesado o a su apoderado debidamente constituido de conformidad con los artículos 67, 68 y 69 de la Ley 1437 de 2011.

Japan

CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO – C.R.A

AUTO No: 00 0 005 17 DE 2016

“POR MEDIO DEL CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN EN CONTRA AUTO N° 1943 DEL 31 DE DICIEMBRE DEL 2015”

TERCERO: El informe técnico No.0366 del 06 de Mayo de 2016 hace parte integral del presente proveído.

CUARTO: Contra el presente acto no procede ningún recurso de conformidad con la Ley 1437 de 2011.

Dado en Barranquilla,

18 AGO. 2016

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE


JULIETTE SLEMAN CHAMS
ASESORA DE DIRECCIÓN (C)

Zapata
Exp. 1727-334
Proyectó: Laura De Silvestri Dg.
Superviso: Kareem Arcón J. – Profesional Especializado *KAA*
Revisó: Ing. Liliana Zapata – Gerente de Gestión Ambiental